

Vejledningsmøde om driftstilskud – for revisorer og landsorganisationer

5. december 2022



Dagens program

1. Velkomst og rammesætning
2. Tilskudssystemet
3. Tilskudsbekendtgørelsen
4. PAUSE
5. Revisionsbekendtgørelsen og revisors rolle
6. Erfaringer gennem året
7. Afrunding og spørgsmål



TILSKUDS SYSTEMET

Tilskudssystemet

- Udlodningsloven (Lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri)
- Overskud fra Danske Spil – udlodningsmidlerne
- Udlodningsloven sikrer et stabilt niveau for DUFs tilskud
- Forbrugerprisindeks
- Fordelingsbudget
- Takstbilag
- DUF er underlagt forvaltningsloven og offentlighedsloven i sin behandling af ansøgningerne



Tilskudssystemets kompetencefordeling

- DUF – Dansk Ungdoms Fællesråd (styrelsen) fastsætter regler for fordeling af udlodningsmidlerne. Reglerne godkendes af Tipsungdomsnævnet og udstedes som en bekendtgørelse (Tilskudsbekendtgørelsen).
- DUFs sekretariat (afdelingen for Jura & Forvaltning) rådgiver, sagsbehandler og indstiller til tipsudvalget.
- DUFs tipsudvalg (udpeget af styrelse) har beslutningskompetencen og træffer afgørelse i sagerne.
- Kulturministeriet fastsætter regler for revision af tilskud mv.
- Tipsungdomsnævnet (udpeget af Kulturministeren) godkender tilskudsreglerne og fordelingsbudget, og er klageinstans for DUFs afgørelser.

TILSKUDS BEKENDTGØRELSEN

Tilskudsbekendtgørelsen

Bekendtgørelse nr. 495 af 29. maj 2016 om ydelse af driftstilskud til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer samt retningslinjer for initiativstøtte

Generelle kriterier (ikke udtømmende) for tilskudsberettigelse jf. §§ 2 og 3

- Landsdækkende – minimum 500 medlemmer/deltagere og 6 lokalforeninger/kollektive medlemmer fordelt over 5 regioner
- Have eksisteret 12 måneder og have et afsluttet årsregnskab
- Ungdomsorganisation - skal fremgå af aktiviteter og vedtægter. Flertal af medlemmerne med fulde medlemsrettigheder u. 30 år.
- Selvstændig organisation – politisk og økonomisk
- Demokratisk foreningsmæssig opbygning og praksis, der sikrer medlemmerne indflydelse
- Alderssvarende aktiviteter
- Kan ikke samtidig modtage driftstilskud fra andre puljer af udlodningsmidler
- Betyggende registrering af de tilskudsudløsende faktorer samt procedurer, der understøtter en sådan betryggende registrering.

Ungdomshandicaporganisationer

Særligt for gruppe e jf. § 21

- Organisationer og paraplyorganisationer
- Udbredelse – minimum 150 medlemmer/deltagere og 2 lokalforeninger/lokalt arbejde i to regioner
- Større rum for sociale aktiviteter, der dog kan begrundes i medlemmernes handicap

Struktur og tilskudsudmåling

Organiseringsform Gruppe	Individuelle medl. + selvstændige LF	Kollektive	Øvrige
A	Intervaltilskud for medlemmer og lokalforeninger	Skønsmæssigt tilskud	
B	Intervaltilskud for medlemmer og lokalforeninger		
C	Intervaltilskud for lokalforeninger, skønsmæssigt tilskud for medlemmer og aktiviteter i øvrigt		
D	Skønsmæssigt tilskud		
E	Intervaltilskud for medlemmer og lokalforeninger (selvstændig tabel)	Skønsmæssigt tilskud	

INDIVIDUELLE MEDLEMMER OG SELVSTÆNDIGE LOKALFORENINGER

Organiseringsform 1

jf. § 6, stk. 1, nr. 1

Landsorganisationer, hvor medlemskabet holdes af **individuelle medlemmer**, jf. § 10, og det lokale arbejde er organiseret i **selvstændige lokalforeninger**, jf. § 11, skal leve op til:

- De generelle kriterier (§§ 2-5)
- Medlemsdefinitionen (§ 10)
- Lokalforeningsdefinitionen (§ 11)



Medlemsdefinition jf. § 10

Overordnet: Medlemmer kan tælle med, hvis de:

- Endnu ikke fyldt 30 år ved udgangen af det senest afsluttede regnskabsår
- Ved personlig og selvstændig kontingentbetaling på minimum 75 kr. har erklæret sit medlemskab overfor organisationen eller en af dens lokalforeninger inden for det senest afsluttede regnskabsår
- Har haft fulde medlemsrettigheder ved regnskabsårets afslutning eller i minimum tre sammenhængende måneder
- Var bosat i Danmark på tidspunktet for medlemskab

Medlemsdefinition jf. § 10

Personligt og selvstændigt kontingent, jf. § 10, stk. 2

- Selvstændig betaling for et ordinært og fuldgyldigt medlemskab
- Kontingentet må ikke være en del af deltagerbetalingen til et arrangement eller andet, et gebyr eller betaling for en engangsydelse eller en tidsbegrænset aktivitet, ligesom tidsbegrænsende prøvemedlemskaber eller lignende ikke er tilskudsudløsende, også selvom de øvrige kriterier i medlemsdefinitionen er opfyldt.
- Personlig kontingent – dvs. betalt af medlemmet selv, dets forældre, værge eller stedforældre.

I tvivl om kontingent?
Se de kommenterede regler § 10, nr. 2 og § 10, stk. 2

Medlemsdefinition jf. § 10

Fulde demokratiske rettigheder, jf. § 10, stk. 3

- Ret til at deltage i aktiviteter
- Alle medlemmer – ligegyldig alder – skal have fulde demokratiske rettigheder for at kunne tælle med i tilskudsansøgningen. Dvs. have stemmeret og være valgbare til alle demokratisk valgte poster.
- Der må ikke være begrænsninger på stemmeret og valgbarehed – fx må der ikke være reserveret enkelte pladser til myndige i en bestyrelse.
- Medlemmer under 16 år kan lade sig repræsentere af sine forældre/værger
- OK at et antal bestyrelsespladser er reserveret til specifikke repræsentanter, så længe denne gruppe ikke har vetoet, og organisationens medlemmer fortsat udgør over halvdelen af bestyrelsen.
- Medlemmerne - dvs. de pladser, som alle medlemmer har fri og lige adgang til – skal altid kunne udgøre et flertal i bestyrelsen.

Medlemsdefinition jf. § 10

gælder også for øvrige jf. § 14

Tre-måneders medlemmer, jf. § 10, stk. 1, nr. 3, litra b

- Udmeldt inden regnskabsårets udgang
- Medlem – med fulde medlemsrettigheder - i minimum tre sammenhængende måneder
- Tre sammenhængende måneder er imellem 89-92 dage
- Kun organisationer, der har modtaget driftstilskud i minimum 4 af de seneste 5 år umiddelbart forud for tilskudsansøgningen, kan vælge at søge tilskud på baggrund af medlemmer med mindst tre sammenhængende måneders medlemskab i løbet af regnskabsåret

OBS! Kræver særlig omhyggelig medlemsregistrering

Lokalforeningsdefinition jf. § 11 – del 1

Overordnet: Lokalforeninger kan tælle med, hvis de har/er:

- Mindst 10 tilskudsudløsende medlemmer, jf. § 10
- Godkendt af landsorganisationen – og har haft fulde medlemsrettigheder i landsorganisationen i hele det forud for ansøgningsåret afsluttede regnskabsår.
- Demokratisk foreningsmæssig opbygning og praksis som reelt og kontinuerligt sikrer medlemmernes demokratiske indflydelse på lokalforeningens arbejde.

Lokalforeningsdefinition jf. § 11 – del 2

Overordnet: Lokalforeninger kan tælle med, hvis de har/er:

- Selvstændig økonomi og godkendt årsregnskab
- Regelmæssige aktiviteter, krav med 5 led:
 1. Regelmæssige
 2. Lokalt iværksatte
 3. Alderssvarende
 4. For, af eller med lokalforenings medlemmer
 5. I overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter
- Hjemmehørende et sted i Danmark, herunder ikke Grønland eller Færøerne.

Ingen lokalforening kan indgå i tilskudsgrundlaget i mere end én tilskudsberettiget landsorganisation.

LANDSORGANISATIONER MED KOLLEKTIVE MEDLEMMER

Organiseringsform 2

jf. § 6, stk. 1, nr. 2

Landsorganisationer, hvor medlemskabet holdes af **kollektive medlemmer**, jf. § 12, skal leve op til:

- De generelle kriterier (§§ 2-5)
- Den kollektive medlemsdefinition (§ 12)



Den kollektive medlemsdefinition jf. § 12

Som kollektive medlemmer defineres elevråd, studieråd eller lignende organer, der repræsenterer én skole, én uddannelsesinstitution, én gruppe af elever, studerende eller lignende, og som opfylder følgende kriterier:

- Er demokratisk valgt, jf. organisationens vedtægter/en elevrådsbekendtgørelse eller lignende.
- Optager ikke individer som medlemmer med demokratisk indflydelse.
- Ved kontingentbetaling på minimum 400 kr. har erklæret deres medlemskab over for organisationen inden for det senest afsluttede regnskabsår
- Har haft fulde medlemsrettigheder i landsorganisationen på tidspunktet for organisationens opgørelse af medlemstal i det senest afsluttede regnskabsår.
- Har haft regelmæssige, lokalt iværksatte aktiviteter i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter.
- Intet kollektivt medlem kan indgå i ansøgningsgrundlaget i mere end én tilskudsberettiget landsorganisation.
- Hjemmehørende i Danmark, herunder ikke Grønland eller Færøerne.

Den kollektive medlemsdefinition jf. § 12

Regelmæssige aktiviteter jf. § 12, stk. 1, nr. 5

- **Regelmæssige:** fordelt over hele året
- **Lokalt iværksatte:** arrangeret og afholdt af den kollektive enhed selv – ikke af eksempelvis landsorganisationen eller tredjeparter
- **I overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter:** i overvejende grad formålsbestemt

ØVRIGE LANDSORGANISATIONER

Organiseringsform 3

jf. § 6, stk. 1, nr. 3

Landsorganisationer, der baserer sig på blandede medlemskaber, eller hvis medlemmer og lokalforeninger i øvrigt ikke opfylder medlems- eller lokalforeningsdefinitionen eller den kollektive medlemsdefinition, jf. §§ 10, 11 og 12, kan modtage støtte, såfremt de lever op til:

- De generelle kriterier (§ 2-5)
- Medlemmer/deltagere (§ 14)
- Lokalforeningerne/det lokale arbejde (§ 15)



Medlemsdefinition jf. § 14 (øvrige)

Medlemmer/deltagere kan tælle med, hvis de:

- Endnu ikke var fyldt 30 år ved udgangen af det senest afsluttede regnskabsår
- Har haft fulde medlemsrettigheder jf. landsorganisationens vedtægter ved regnskabsårets afslutning eller i minimum tre sammenhængende måneder
- Var bosat i Danmark på tidspunktet for medlemskab
- Husk organisationens egen medlemsdefinition – eksempelvis kontingentkrav.

Lokalforeninger/enheder af lokalt baseret arbejde jf. § 15 (øvrige)

Lokalforeninger kan tælle med, hvis de:

- Regelmæssige, lokalt iværksatte, alderssvarende aktiviteter for, af eller med lokalforeningens medlemmer i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter.
- Lokalt arbejde, der ikke er organiseret med egne vedtægter, skal have en anden form for dokumenteret demokratisk opbygning og praksis, eventuelt via den formelle tilknytning til landsorganisationens demokratiske strukturer.
- Godkendt af landsorganisationen – og har haft fulde medlemsrettigheder i landsorganisationen i hele det forud for ansøgningsåret afsluttede regnskabsår.
- Hjemmehørende et sted i Danmark, herunder ikke Grønland eller Færøerne.
- Ingen lokalforening kan indgå i tilskudsgrundlaget i mere end én tilskudsberettiget landsorganisation.

PAUSE

BLANDET INFORMATION

International refusion jf. § 26

Alle organisationer, der modtager ordinært driftstilskud, kan søge om refusion af udgifter til internationale aktiviteter.

”Ved internationale aktiviteter forstås arrangementer, hvor kulturmødet mellem mennesker af forskellige nationaliteter er gennemgående og dominerende”

- Kun internationale aktiviteter, som ligger tydeligt inden for landsorganisationens formål, kan støttes
- Det er en forudsætning, at aktiviteten sker i regi af landsorganisationen, eller at deltagelsen i aktiviteten sker på vegne af landsorganisationen
- Landsorganisationen skal afgøre om udgiften skal afholdes, og udgiften skal fremgå af landsorganisationens årsregnskab
- Udgifter til vedtægtsbestemte aktiviteter i internationale organisationer, afholdt i Danmark, kan ikke dækkes
- Vær opmærksom på at der i den kommenterede tilskudsbekendtgørelse er tilføjet at *et kulturmøde forstås et fysisk møde imellem forskellige nationaliteter.*

Refusionen udgør 75 % af landsorganisationens nettoudgifter

Refusionen kan højst udgøre 25 % af det samlede driftstilskud

Toårigt driftstilskud jf. § 22

Organisationer, der har modtaget driftstilskud i minimum 4 af de seneste 5 år umiddelbart forud for tilskudsansøgningen, har mulighed for at søge en toårig bevilling

- En toårig ansøgning er bindende

(medmindre der ikke bevilges nogen form for driftstilskud eller hvis der som led i sagsbehandlingen sker nedjusteringer af ansøgningsgrundlaget for så vidt angår tilskudsudløsende medlemmer og lokalforeninger)

- Husk at indsende en udbetalingsanmodning i år 2:
 - Medlems- og lokalforeningstal skal ikke revideres.
 - International refusion søges hvert år – derfor skal udgifterne revideres.
 - Årsregnskabet skal revideres, herunder også forvaltningsrevisionen

DUFs kontrol

Stikprøve

- Et antal tilfældigt udvalgte organisationer udtages hvert år
- Tipsudvalget vælger tema og spørgsmål
- Organisationer og deres revisorer svarer

Ekstern kontrol jf. §§ 37-38

- Et antal tilfældigt udvalgte organisationer udtages hvert år
- Nye tilskudsmodtagere udtrækkes som hovedregel det første år, de søger ordinært tilskud
- DUF kan herudover udtage en eller flere tilskudsmodtagere til ekstern revision

Konkrete dispensationer, jf. tilskudsbekendtgørelsens § 41

- Med henvisning til tilskudsbekendtgørelsens § 41, som de generelle dispensationer også er givet ud fra, kan en organisation undtagelsesvist søge om en dispensation for et eller flere tilskudskriterier i forbindelse med ansøgningen om drifts- og indslusningstilskud i 2023.
- Denne mulighed for dispensation er en absolut undtagelse, da der skal være tale om et ”særligt tilfælde”. Det er fx ikke et særligt tilfælde, at en organisation blot ikke er tilstrækkeligt udviklet til at kunne leve op til kriterierne i tilskudsbekendtgørelsen.
- Såfremt I ønsker at ansøge om en konkret dispensation skal I redegøre herfor i en separat ansøgning og indsende sammen med jeres ansøgning om drifts- og indslusningstilskud

REVISOR

Ansvarsfordeling mellem organisation og revisor

”Organisationens ledelse har ansvaret for oplysningerne i den udarbejdede ansøgning”

”Vort ansvar er at udtrykke en konklusion om rigtigheden og fuldstændigheden af oplysningerne i ansøgningen om driftstilskud”

”Erklæring med høj grad af sikkerhed”

Revisionsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1753 af 21. december 2006 om regnskabsaflæggelse for og revision af tilskud til støtte af ungdomsformål)

Regler for udarbejdelse af årsregnskab og revisors kontrol af ansøgningsmateriale

- Revisionsbekendtgørelsen er fortsat gældende
- Fortsat krav om revisionsprotokollat – både ang. den finansielle revision af årsregnskabet og ang. de tilskudsudløsende faktorer
- Fortsat krav om eksempelvis uanmeldt beholdningseftersyn – også selvom der ikke er en fysisk kasse.
- Fortløbende sidenummerering, herunder også protokollater i årets løb.

Revisionsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1753 af 21. december 2006 om regnskabsaflæggelse for og revision af tilskud til støtte af ungdomsformål)

Regler for udarbejdelse af årsregnskab og revisors kontrol af ansøgningsmateriale (§§ 6-11)

- Statsautoriseret eller registreret revisor
- Afgive erklæring med høj grad af sikkerhed om de oplysninger, der danner grundlag for DUFs behandling af ansøgning om tilskud
- Undersøgelse af de eksisterende forretningsgange, herunder vedrørende registrering af tilskudsudløsende faktorer med henblik på at påse, om den interne kontrol er betryggende
- Indhente tro- og love erklæringer

Revisionsprotokollatet

Revisionsprotokol jf. § 15

- Beskrive det udførte arbejde og resultaterne heraf
- Enkeltstående fejl / projektion af fejl
- Angive væsentlig usikkerhed, fejl eller mangler

Ofte DUFs eneste detaljerede indblik i registreringen og kontrollen af de tilskudsudløsende faktorer.

En blank erklæring er ikke tilstrækkelig – I skal beskrive hvad og hvordan I har kontrolleret.

TIPS TIL TIPS

Erfaringer gjort gennem 2022

- Opfordring til at have kontaktoplysninger på medlemmer liggende centralt
- Demokratisk foreningsmæssig opbygning og praksis, der sikrer medlemmerne indflydelse § 2, stk. 1
- Beskriv i protokollatet hvordan det kontrolleres at organisationen lever op til tilskudsbekendtgørelsen
- Brug DUFs skema til international refusion – klar navngivelse af udgifter
- Uanmeldt eftersyn – også selvom der ikke er en fysisk kasse
- Formueanalyse
- Ansøgningsfristen 1. juni kl. 16
- Husk at orientere jer ift. årets korrespondance med DUF vedr. ansøgningen næste år

OBS: 15 siders redegørelse for skønsudmåling for organisationer som modtager skøn/delvis skøn

Året der er gået

DUFs kommenterede tilskudsregler

§ 26, stk. 1 - International refusion

Kulturmødet mellem mennesker af forskellige nationaliteter skal have været gennemgående og dominerende. Dvs. at det internationale element skal være afspejlet både i program og persongalleri. Ved et kulturmøde forstås et fysisk møde imellem forskellige nationaliteter.

§§ 2, 11, 12 og 15 - Generalforsamlinger med fysiske fremmøde

§ 2, nr. 6, litra b: Generalforsamlinger/landsmøder/kongresser eller lignende forstås som et fysisk møde. Det betyder, at der skal være et fysisk møde, samt at eventuelle deltagere der er med online, ikke har stemmeret

§ 11, stk. 1, nr. 3: Generalforsamlinger eller lignende forstås som et fysisk møde. Det betyder, at der skal være et fysisk møde, samt at eventuelle deltagere der er med online, ikke har stemmeret.

§ 12, stk. 1, nr. 1: Generalforsamlinger eller lignende forstås som et fysisk møde. Det betyder, at der skal være et fysisk møde, samt at eventuelle deltagere der er med online, ikke har stemmeret

§ 15, stk. 1, nr. 2: Generalforsamlinger eller lignende forstås som et fysisk møde. Det betyder, at der skal være et fysisk møde, samt at eventuelle deltagere der er med online, ikke har stemmeret.

§§ 11,12 og 15 - Aktiviteter forstås som fysiske

§ 11, stk. 1, nr. 5: Begrebet aktiviteter forstås som fysiske møder mellem medlemmer. Online og virtuelle aktiviteter kan indgå som et begrænset supplement, og kan indgå i den samlede vurdering af lokalforeningens aktivitetsniveau.

§ 12, stk. 1, nr. 5: Begrebet aktiviteter forstås som fysiske møder mellem medlemmer. Online og virtuelle aktiviteter kan indgå som et begrænset supplement, og kan indgå i den samlede vurdering af lokalforeningens aktivitetsniveau.

§ 15, stk. 1, nr. 1: Henviser til bemærkninger under § 11, stk. 1, nr. 5: Begrebet aktiviteter forstås som fysiske møder mellem medlemmer. Online og virtuelle aktiviteter kan indgå som et begrænset supplement, og kan indgå i den samlede vurdering af lokalforeningens aktivitetsniveau.

Årshjul / vigtige datoer

Ansøgningsfrist: torsdag den 1. juni 2023 kl. 16.00

Medio juni

- Stikprøver og eksterne kontroller udtrækkes – organisationerne modtager direkte besked herom.
- Fordelingsbudget og takster vedtages og oversendes til godkendelse hos Tipsungdomsnævnet.

Juni-oktober: sagsbehandling

- DUFs sekretariat stiller uddybende spørgsmål til organisation/revisor
- Tipsudvalget behandler løbende og afgør sagerne ultimo oktober

Primo november: udbetaling af tilskud (som udgangspunkt)

December 2023/januar 2024: vejledningsmøder for organisationer og revisorer

HUSK gerne...

- At læse sidste års spørgsmål samt bevillingsbrev
- Ring eller skriv til DUF, hvis I er i tvivl om noget
- At DUF meget gerne afholder individuelle vejledningssmøder, fx hvis I har fået ny sekretariatsleder el.lign.
- Besøg www.duf.dk/tips, hvor I finder tilskudsreglerne, de kommenterede regler, revisionsbekendtgørelsen, diverse skabeloner samt kontaktoplysninger på os



SPØRGSMÅL

Tak for i dag

Kontaktoplysninger:

Julie Østervang Kristiansen
tips@duf.dk / +45 60 20 14 07